

一|图|读|懂

《温室气体自愿减排交易 管理办法（试行）》



推动实现碳达峰碳中和目标，规范全国温室气体自愿减排交易及相关活动，生态环境部、市场监督管理总局联合印发《温室气体自愿减排交易管理办法（试行）》。

主要内容

本办法共八章51条

▶ 总 则	01
▶ 项目审定与登记	03
▶ 减排量核查与登记	05
▶ 减排量交易	07
▶ 审定与核查机构管理	08
▶ 监督管理	10
▶ 罚 则	12
▶ 附 则	14

▶ 总 则

01 基本原则



坚持市场导向，遵循**公平、公正、公开、诚信**和**自愿**的原则。

02 申请和交易主体



申请 主体

中华人民共和国境内依法成立的法人和其他组织。

交易 主体

符合国家有关规定的法人、其他组织和自然人。



03 机构设置与管理

生态环境部组织建立统一的全国温室气体自愿减排**注册登记机构**、**注册登记系统**、**交易机构**和**交易系统**

➤ 注册登记机构：

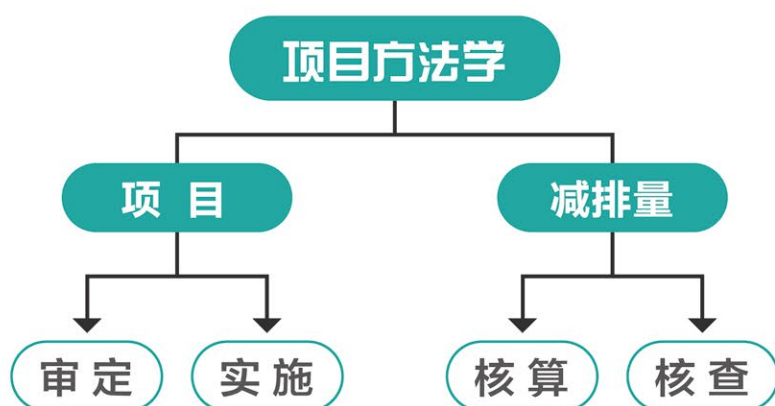
负责注册登记系统的运行和管理，受理项目和减排量的登记、注销申请。

➤ 交易机构：

负责交易系统的运行和管理，提供集中统一交易与结算服务。

04 项目方法学

项目方法学是自愿减排项目审定、实施与减排量核算、核查的依据，由生态环境部负责发布。



▶ 项目审定与登记



项目条件



有利于**降碳增汇**，能够**避免**、**减少**温室气体排放，或者实现温室气体的**清除**



具备**真实性**、**唯一性**和**额外性**



属于**生态环境部**发布的**项目方法学**支持领域



于**2012年11月8日**之后开工建设



符合**可持续发展**要求，不会对可持续发展各方面产生不利影响



属于法律法规、国家政策规定有温室气体减排义务的项目，或者纳入国家和地方试点碳排放权交易市场的项目，不得申请登记。



项目申请流程



项目业主编制项目设计文件

项目业主公示项目设计文件及委托的审定与
核查机构名称



审定与核查机构对项目设计文件进行审定、
出具审定报告并向社会公开

对审定报告的合规性、真实性、准确性作
出承诺

项目业主申请项目登记

对项目唯一性以及所提供材料真实性、完
整性和有效性作出承诺



注册登记机构审核项目申请材料，对通过审
核的项目进行登记，并公开项目业主的全部
申请材料

项目设计文件所涉原始记录、管理台账应当在最
后一期减排量登记后**至少保存十年**。

▶ 减排量核查与登记

经注册登记机构登记的项目可以申请减排量登记

减排量条件



可测量、可追溯、可核查，符合保守性原则



符合生态环境部发布的项目方法学



产生于 2020 年 9 月 22 日之后



在可申请减排量登记的时间期限内



项目业主可以分期申请减排量登记。每期申请登记的减排量的产生时间应当在其申请登记之日前五年以内。



减排量申请流程

项目业主编制减排量核算报告

项目业主公示减排量核算报告及委托的审定与核查机构名称（不得委托负责项目审定的机构开展该项目的减排量核查）

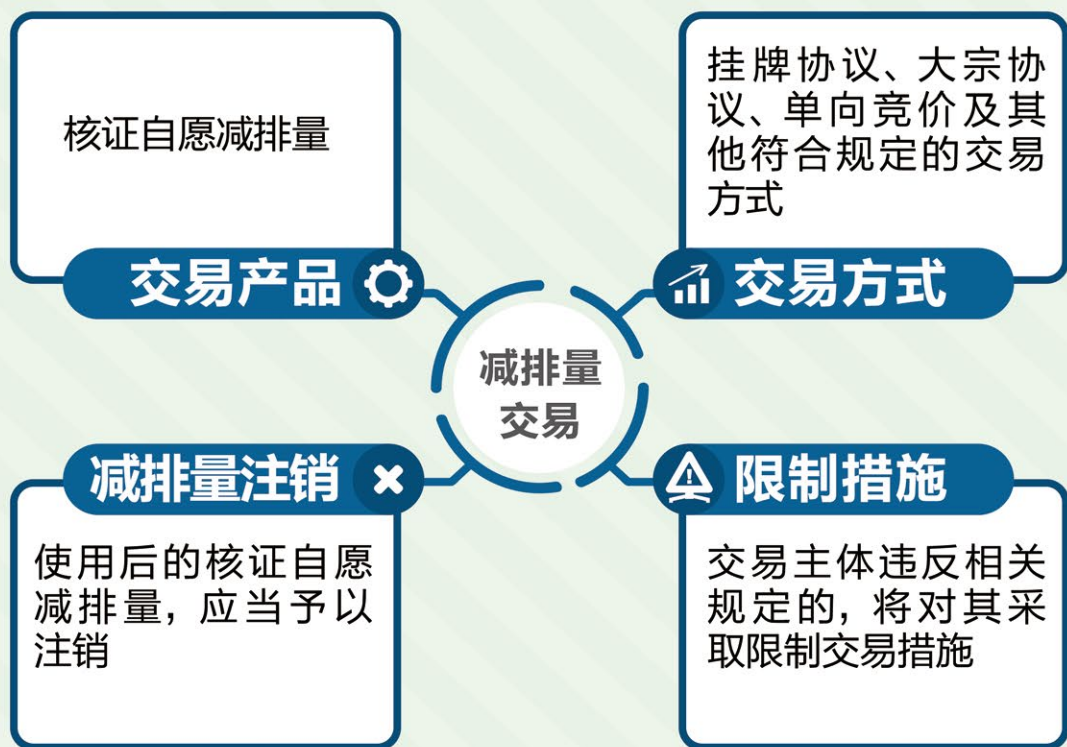
审定与核查机构对减排量核算报告进行核查、出具核查报告并向社会公开（对核查报告的合规性、真实性、准确性作出承诺）

项目业主申请减排量登记（对减排量核算报告真实性、完整性和有效性作出承诺）

注册登记机构审核减排量申请材料，对通过审核的项目减排量进行登记，并公开项目业主的全部申请材料

减排量核算报告所涉原始记录、管理台账应当在最后一期减排量登记后至少保存十年。

▶ 减排量交易



▶ 审定与核查机构管理



机构审批

✓ 具备与从事审定与核查活动相适应的技术和管理能力。

✓ 市场监管总局会同生态环境部制定并公布审定与核查机构需求信息，组织对审批申请进行评审，征求生态环境部同意后作出是否批准的决定。

✓ 获得批准后，方可进行相关审定与核查活动。





从业行为



应当在**批准的
业务范围内**开展相关活动,并
加强行业自律。



保证审定与核
查活动的**完整、
客观、真实**,并
做出**记录**和**归档**。



每年向**市场监
管总局和生态
环境部**提交工
作报告。



技术支撑

市场监管总局、生态环境部共同组建**审定与核查技术委员会**。

▶ 监督管理



生态环境主管部门

> 生态环境部：

指导督促地方开展监督检查，查处具有典型意义和重大社会影响的违法行为。

> 省级生态环境主管部门：

对本行政区域内项目和减排量开展监督检查，受理公众举报，查处违法行为。

> 设区的市级生态环境主管部门：

配合开展现场检查。



市场监管部门

对审定与核查活动实施日常监督检查，查处违法行为，对审定与核查机构实行分类监管。



共同监管



- > 建立**信息共享与协调**工作机制。
- > 生态环境主管部门及时向市场监管部门移交审
定与核查活动中的**问题线索**。



公众监督



任何单位和个人都有权举报温室气体自愿减排交易及
相关活动中的违法行为。



▶ 罚 则

拒绝监督检查

由实施监督检查的部门责令**改正**，可以处一万元以上十万元以下的罚款。

项目业主责任

❌ 提供虚假材料：

责令**改正**，处以**罚款**。

❌ 故意弄虚作假：

撤销项目登记，**三年内**不再受理该项目业主的登记申请。

❌ 取得虚假核证自愿减排量的：

暂停交易，责令等量注销；**逾期未注销的**，强制注销，责令退回，处以**罚款**，不再受理该项目业主的登记申请。

审定与核查机构责任

存在相关违法违规行为的，依照《**中华人民共和国认证认可条例**》采取**责令改正、处以罚款、停业整顿、撤销批准文件、没收违法所得**等处罚措施，并予**公布**。

交易主体责任

违反本办法规定的，**操纵或者扰乱**全国温室气体自愿减排交易市场的，**通报批评并处以罚款**。

管理部门和机构责任

存在相关违法违规行为的，责令**改正并依法予以处分**，或**依照其他有关法律法规的规定处理**。



▶ 附 则

历史问题处理

☑ 2017年3月14日前已备案的项目：

按照本办法规定重新申请项目登记。

☑ 2017年3月14日前已备案的减排量：

按照国家有关规定继续使用。

